

Số: 29/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND ban hành quy định khu vực không được phép chăn nuôi và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 15)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 01/7/2020 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định khu vực không được phép chăn nuôi và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Thực hiện quy định tại Tiết h Khoản 1 Điều 80 của Luật Chăn nuôi (có hiệu lực từ ngày 01/01/2020) quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi, UBND Thành phố đã tiến hành rà soát đề xuất trình HĐND Thành phố các khu vực không được phép chăn nuôi là cần thiết, đảm bảo đúng quy định, nhằm khắc phục tình trạng chăn nuôi nhỏ, phân tán, hiệu quả chăn nuôi thấp, giảm thiểu ô nhiễm môi trường, bảo vệ sức khỏe cộng đồng cũng như đảm bảo mỹ quan đô thị. Nội dung trình đã được Ủy ban MTTQ Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức phản biện xã hội. Nhiều ý kiến phản biện của MTTQ Thành phố đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, hoàn chỉnh trình HĐND Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND, nội dung thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

II. Về nội dung trình

1. UBND Thành phố trình đề xuất quy định khu vực không được phép chăn nuôi gồm: các quận; 04 phường: Sơn Lộc, Quang Trung, Ngô Quyền, Lê

Lợi của thị xã Sơn Tây; các thị trấn của 05 huyện Đan Phượng, Hoài Đức, Đông Anh, Gia Lâm, Thanh Trì và các khu chung cư, tập thể cũ, khu đô thị nằm trên địa bàn các huyện, thị xã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Thời gian di dời từ khi Nghị quyết HĐND có hiệu lực đến ngày 31/12/2023.

Đồng thời UBND Thành phố đề xuất chính sách hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề đối với các đối tượng dừng chăn nuôi, áp dụng các cơ chế chính sách Thành phố đang thực hiện theo Quyết định 1956/QĐ-TTg ngày 27/11/2009 và Quyết định số 46/2015/QĐ-TTg ngày 28/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ; hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ sở chăn nuôi mới đối với đối tượng di dời đến vùng khuyến khích phát triển chăn nuôi (mức hỗ trợ áp dụng theo quy định tại Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND thành phố Hà Nội về một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất, phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp; xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội).

2. Ban cơ bản thống nhất với các nội dung đề xuất và đề nghị UBND Thành phố bổ sung, làm rõ và lưu ý thêm một số nội dung sau:

a. Về quy định khu vực không được phép chăn nuôi: Đề nghị UBND Thành phố làm rõ quy định khu vực không được phép chăn nuôi này không áp dụng cho việc nuôi động vật làm cảnh, nuôi động vật thí nghiệm mà không gây ô nhiễm môi trường.

Đồng thời, để đảm bảo phù hợp với Khoản 2 Điều 83 của Luật Chăn nuôi, đề nghị không quy định thời gian các cơ sở chăn nuôi phải dừng hoạt động hoặc di dời ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi đến hết ngày 31/12/2023 (chưa đủ thời hạn 5 năm kể từ ngày Luật chăn nuôi có hiệu lực).

b. Về chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi: Đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ xác định điều kiện đối với các cơ sở chăn nuôi được hưởng các chính sách hỗ trợ di dời¹.

c. Bổ sung đánh giá thêm một số nội dung:

(1) Đánh giá kỹ hơn tác động của chính sách đối với người chăn nuôi tại các khu vực phải di chuyển, mức độ ảnh hưởng đến phát triển kinh tế, xã hội đối với các khu vực không được phép chăn nuôi; tác động đến định hướng phát triển lĩnh vực chăn nuôi trên địa bàn Thành phố.

(2) Rà soát, xác định rõ và công khai các khu vực, địa điểm được di dời đến để đảm bảo thuận tiện cho đối tượng lựa chọn khi di dời.

(3) Làm rõ nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn của ngân sách địa phương các cấp để thực hiện chính sách hỗ trợ nếu được HĐND Thành phố quyết nghị.

¹ Các cứ xác định điều kiện đối với chăn nuôi trâu bò và vật nuôi khác có thường xuyên từ 01 trâu, bò hoặc từ 20 con dê trở lên; Đối với chăn nuôi lợn có thường xuyên từ 02 con lợn nái hoặc dưới 5 con lợn thịt hoặc từ 1 con lợn nái và 3 con lợn thịt trở lên; Đối với chăn nuôi gia cầm có thường xuyên từ 200 con gia cầm thương phẩm hoặc từ 100 con gia cầm sinh sản trở lên.

(4) Trong quá trình thực hiện cần thông tin, tuyên truyền rộng rãi đến các đối tượng nằm trong khu vực không được phép chăn nuôi để các đối tượng có thời gian chuẩn bị thực hiện, chuyển đổi nghề nghiệp hoặc sớm di dời đến các khu vực khuyến khích phát triển chăn nuôi; đảm bảo đến hết ngày 31/12/2023 hoàn thành việc thực hiện các nội dung của Nghị quyết.

III. Về dự thảo nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 152/BC-STP ngày 30/6/2020, nội dung cơ bản thống nhất với tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị bổ sung, chỉnh sửa theo các ý kiến thẩm tra Ban nêu ở trên, cụ thể là:

(1) Bổ nội dung khoản 2, điều 1 về thời gian thực hiện di dời các cơ sở chăn nuôi trong khu vực không được phép chăn nuôi (Luật đã quy định).

(2) Bổ sung quy định tại Điều 1: Chăn nuôi tại các địa bàn khác không thuộc khu vực không được phép chăn nuôi phải đảm bảo tuân thủ quy định tại Thông tư 23/2019/TT-BNN&PTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các quy định pháp luật liên quan.

(3) Bổ sung quy định tại Điều 2: Các chính sách hỗ trợ tại Khoản 2 và Khoản 3 điều này được áp dụng một lần cho các đối tượng đủ điều kiện thụ hưởng trong thời gian từ 01/01/2021 đến ngày 31/12/2023.

(4) Bổ sung quy định tại Điều 3: Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác thì áp dụng quy định tại văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định khu vực không được phép chăn nuôi và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở NN&PTNT;
- Lưu: VT, KTNS_{Som}

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga